

Broj: 0207-2743/5
Budva, 02.09.2022. godine

Tenderska komisija Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore imenovana Rješenjem broj 0207-2743/4 od 31.08.2022 u sastavu Srđan Radić predsjedavajući, Irena Sekulović članica, i Jovan Braunović član, na osnovu člana 17. Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Sl. list Crne Gore“ broj 44/10), odredbi Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“ br. 056/14, 020/15, 040/16 i 037/17), rješavajući po prigovoru ponuđača MARJANOVIĆ VUKSAN, prigovor broj 0207-2743/3 od 31.08.2022. godine izjavljenog na Odluku broj 0207-2743/2 od 24.08.2022. kojom se odbija kao neispravna ponuda ponuđača MARJANOVIĆ VUKSANA zavedena pod brojem 0207-2743/1 od 11.08.2022. godine po Javnom pozivu za podnošenje ponuda za zakup javnih kupališta broj: 0207-2428/1 od 08.07.2022. godine, kao drugostepeni organ, jednoglasno donosi:

ODLUKA

1. **ODBIJA SE** kao neosnovan prigovor ponuđača MARJANOVIĆ VUKSANA broj 0207-2743/3 od 31.08.2022. godine, pa se **POTVRĐUJE** Odluka broj 0207-2743/2 od 24.08.2022. godine.

2. Ova Odluka je konačna i stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore objavilo je Javni poziv za podnošenje ponuda za zakup javnih kupališta broj: 0207-2428/1 od 08.07.2022.godine, Amandman I broj: 0207-2428/2 od 08.07.2022. godine, Amandman II broj: 0207-2428/3 od 11.07.2022. godine, Amandman III broj: 0207-2428/4 od 12.07.2022. godine, Amandman IV broj: 0207-2428/22 od 26.07.2022. godine, Amandman V broj: 0207-2428/24 od 28.07.2022. godine i Amandman VI broj: 0207-2428/25 od 29.07.2022. godine.

Tekstom Javnog poziva predviđeno je sledeće:

V Sadržaj ponude

Ponuda obavezno sadrži:

5.1. Podatke o ponuđaču i dokaze o podobnosti ponuđača

5.1.1. Za fizička lica:

- Popunjeni i potpisani Obrazac A Javnog preduzeća koji sadrži: Ime i prezime ponuđača sa adresom prebivališta, odnosno boravišta i brojem kontakt telefona, ponuđenu cijenu bez uračunatog iznosa PDV-a, Izjavu o prihvatanju svih uslova i obaveza iz Javnog poziva i tenderske

dokumentacije, kao i izjavu-saglasnost da se lični podaci obrađuju u postupku,

- fotokopija lične karte/pasoša sa jedinstvenim matičnim brojem,
- Potvrda organa uprave (Uprave prihoda i carina Crne Gore) nadležnog za poslove naplate poreza, da su uredno izvršene sve obaveze po osnovu plaćanja poreza i doprinosa za period 90 dana prije dana Javnog otvaranja ponuda,
- Uvjerenje mjesno nadležnog Osnovnog suda da se protiv ponuđača ne vodi krivični postupak.

5.1.2. Za privredna društva, pravna lica ili preduzetnike:

- Naziv i adresu sjedišta, ponudenu cijenu, Izjavu o prihvatanju svih uslova i obaveza iz Javnog poziva i tenderske dokumentacije, kao i izjavu-saglasnost da se lični podaci obrađuju u postupku, odnosno Obrazac A Javnog preduzeća;
- Dokaz o registraciji (Izvod iz CRPS sa podacima o ovlašćenim licima ponuđača ne stariji od 6 mjeseci),
- Rješenje o PIB pravnog lica/preduzetnika,
- Rješenje o registraciji PDV-a, ukoliko je ponuđač obveznik PDV-a, ukoliko ponuđač nije obveznik PDV-a, dužan je da dostavi potvrdu od Poreske uprave Crne Gore da ponuđač nije obveznik PDV-a,
- Uvjerenje mjesno nadležnog Osnovnog suda da se protiv privrednog društva, pravnog lica i odgovornog lica u pravnom licu ne vodi krivični postupak,
- Uvjerenje Ministarstva pravde da se privredno društvo, pravno lice/preduzetnik ne nalazi u kaznenoj evidenciji za neko od krivičnih djela organizovanog kriminala sa elementima korupcije, pranja novca i prevare,
- Uvjerenje Ministarstva pravde da se odgovorno lice u privrednom društvu, pravnom licu ne nalazi u kaznenoj za neko od krivičnih djela organizovanog kriminala sa elementima korupcije, pranja novca i prevare,
- Potvrda Poreske uprave (Uprave prihoda i carina) da su uredno izvršene sve obaveze po osnovu plaćanja poreza i doprinosa za period do 90 dana prije Javnog otvaranja ponuda,

Ukoliko je ponuđač strano pravno lice dokumentaciju iz tačke 5.1.2. alineje 2, 3, 4, 5, 6 i 7. izdatu od nadležnog organa iz države u kojoj je osnovano društvo, dužan je dostaviti prevedenu na crnogorski jezik, ovjerenu od strane sudskog tumača.

5.2. Originalnu garanciju ponude, koja mora biti bezuslovna „bez prigovora“ i naplativa na prvi poziv sa rokom važenja minimum 90 dana od dana otvaranja ponude.

Iznos bankarske garancije ne može biti manji od visine ponuđene cijene godišnjeg zakupa.

5.3. Ostale dokaze – fakultativni dokazi koje može dostaviti ponuđač:

5.3.1. Aneks ugovora o korišćenju morskog dobra koji je zaključen sa Javnim preduzećem za 2019. i 2020. godinu.

5.4. Potrebni dokazi (osim fotokopije lične karte ili pasoša, aneksa ugovora o korišćenju morskog dobra) dostavljaju se u formi originala ili ovjerene fotokopije.

Dokazi ne smiju da budu stariji od šest mjeseci od dana Javnog otvaranja ponuda osim Rješenja o registraciji za PIB pravnog lica/preduzetnika, Rješenja o registraciji PDV-a, aneksa ugovora o korišćenju morskog dobra za 2019. i 2020. godinu i druga odobrenja nadležnih organa u zavisnosti od perioda važenja.

5.6. Ponude se dostavljaju na Crnogorskom jeziku

VI Kriterijumi za izbor najpovoljnijeg ponuđača

6.1. Rangiranje i ocjena ispravnih i prihvatljivih ponuda vrši se prema sljedećim kriterijumima:

PONUĐENA GODIŠNJA ZAKUPNINA	55
REFERENCE Aneks ugovora za 2019. godinu i Aneks ugovora za 2020. godinu (2x22,5 bodova po godini)	45
UKUPNO (Y)	100

6.2. Reference i iskustvo

Po osnovu referenci i iskustva boduju se:

- ponude dosadašnjih/ranijih zakupaca lokacija na koje se ponuda odnosi na osnovu dostavljenih aneksa ugovora o korišćenju morskog dobra koji su zaključeni sa Javnim preduzećem za 2019. godinu i za 2020. godinu

Iskustvo i reference vrednuju se samo za lokaciju koju je ponuđač prethodno koristio, a ne za druge lokacije koje su predmet Javnog poziva.

Iskustvo i reference neće se vredovati u slučaju da je zakupac odustao od ugovora tokom perioda korišćenja.

U slučaju da je u toku 2019. i 2020. godine na osnovu prethodno zaključenog aneksa ugovora sa Javnim preduzećem, izvršen prenos prava i obaveza sa jednog lica na drugo, onda se bodovi po osnovu podkriterijuma referenci i iskustva za 2019. i 2020. godinu priznaju licu na koga su prenesena prava i obaveze, saglasno zaključenom aneksu ugovora za 2019. i 2020. godinu.

6.3. Metod ocjenjivanja svakog elementa Ponude koji podliježe bodovanju je sljedeći:

6.3.1.. Zakupnina/naknada za korišćenje morskog dobra

6.3.2.. Minimalni Iznos zakupnine/naknade za korišćenje morskog dobra predstavlja novčani iznos izražen u valuti EUR obračunat po važećim Izmjenama i dopunama Cjenovnika početnih naknada za korišćenje morskog dobra iz 2022. godine

Maksimalni broj bodova koji se može dodijeliti **po osnovu kriterijuma ponuđene zakupnine je 55 bodova.**

Bodovanje ponuđene zakupnine biće obavljeno na sljedeći način: Ponuda sa najvišom ponudjenom zakupninom dobiće maksimalni broj bodova za ovaj kriterijum, a ostale Ponude dobijaju proporcionalno manji broj bodova, po formuli: $A = (A_1 / A_{max}) \times 55$

- A - Broj poena dodijeljen Ponuđaču na osnovu ponuđene zakupnine
- A₁ - Zakupnina, ponuđena od strane Ponuđača čija se Ponuda ocjenjuje

A_{max} – maksimalna zakupnina ponuđena na Tenderu za predmetnu lokaciju

Po osnovu referenci i iskustva boduju se ponude prema sljedećim podkriterijumu:

Aneksi za 2019. i 2020. godinu (2x22,5 bodova po godini) najviše 45 bodova

6.3.3. Ukupan broj bodova je zbir bodova po oba kriterijumu $Y=A+B$.

Komisija imenovana Rješenjem broj 0202-2428/37 od 08.08.2022. godine u sastavu:

1. Nebojša Krivokapić, predsjednik
2. Miloš Zenović, član
3. Milena Raičević, član

izvršila je javno otvaranje ponuda dana 12.08.2022. godine u 14:00 časova, i o istom sačinila Zapisnik o javnom otvaranju ponuda broj 0207-2428/50 od 16.08.2022. godine u kojem je konstatovan sadržaj svake pristigle ponude i to:

Za lokaciju označenu kao D159 u Izmjenama i dopunama Programa privremenih objekata u zoni morskog dobra za period 2019-2023. godine za Opštinu Ulcinj sa objektom dimenzija Po=43,80 m2 i terasom Pt=40,49 m2 dio kat. parcele 1142/1 Gornji Štoj.

Minimalna cijena godišnjeg zakupa: 1.206,94 €

Za predmetnu lokaciju pristigla je 1 (jedna) ponuda.

1. PONUDAČ: MARJANOVIĆ VUKSAN, zavedena pod brojem 0207-2743/1 od 11.08.2022. godine u 10:05 časova. Ponuda sadrži:

- Obrazac A koji sadrži podatke za fizičko lice MARJANOVIĆ VUKSAN, finansijski dio ponude za lokaciju označenu kao D159 na iznos od 1.211,94 EUR bez uračunatog PDV-a, koja je svojeručno potpisana od strane ponuđača, i izjava da je ponuđač saglasan sa svim uslovima Javnog poziva i pristaje da se njegovi lični podaci obrađuju radi učešća u postupku po predmetnom Javnom pozivu, svojeručno potpisana od strane ponuđača,;
- fotokopija lične karte MARJANOVIĆ VUKSANA, neovjerena;
- Uvjerenje Uprave prihoda i carina, PJ Podgorica, broj 17/01-2-13315/1 od 04.08.2022. godine da MARJANOVIĆ VUKSAN prema Centralnom registru poreskih obveznika i osiguranika nema status poreskog obveznika. Na dan izdavanja uvjerenja, uvidom u individualni analitički račun, utvrđeno je da imenovani nema evidentiranih a neizmirenih poreza i drugih dažbina kojima upravlja Uprava prihoda i carina – Područna jedinica Podgorica, Filijala za utvrđivanje i naplatu poreskih obaveza, fotokopija ovjerena kod notara Bekan Vladana;
- Uvjerenje Osnovnog suda u Podgorici broj Ku 2022/7136 od 08.08.2022. godine da se MARJANOVIĆ VUKSAN ne nalazi u evidenciji za krivična djela iz nadležnosti ovog suda, pa se protiv stranke sada ne vodi krivični postupak, original;
- Aneks IV ugovora o korišćenju morskog dobra broj 0207-1793/2 od 08.06.2020. godine zaključen između Javnog preduzeća i MARJANOVIĆ VUKSANA za lokaciju D159, fotokopija;
- Fotokopija uplatnica
- Tenderska dokumentacija
- Bankarska garancija Lovćen banke broj 56545500000000229 od 04.08.2022. godine na ime MARJANOVIĆ VUKSAN, na iznos 1.211,94 eura sa rokom važenja 90 dana od dana otvaranja ponude, koja je zakazana za 08.07.2022. godine, original.

Konstatuje se da je ponuda pripremljena kao jedinstvena cjelina, povezana jednim jemstvenikom, koji je uvezan u čvor, kao i da je svaka prva stranica svakog lista i ukupan broj listova označen rednim brojem (1/16,2/16...16/16) uključujući i bankarsku garanciju koja nije numerisana, ali je uvezana.

Ponuda je dostavljena u odgovarajućem zatvorenom omotu (koverti). Na omotu je navedeno: MARJANOVIĆ VUKSAN ponuda po javnom pozivu broj: 0206-2428/1 od 08.07.2022. godine, lokacija pod brojem D159 iz Izmjena i dopuna programa privremenih objekata

Nakon toga, komisija je izvršila vrednovanje pristiglih ponuda i o istom sačinila Zapisnik o vrednovanju broj 0207-2428/50-1 od 22.08.2022. godine, u kojem je između ostalog navedeno i sljedeće:

Ponudač MARJANOVIĆ VUKSAN je dostavio formalno neispravnu ponudu iz sledećih razloga:

Predmetnim Javnim pozivom, u poglavlju V Sadržaj ponude, tačka 5.2 navedeno je sljedeće: „5.2. **Originalnu bankarsku garanciju ponude, koja mora biti bezuslovna „bez prigovora“ i naplativa na prvi poziv sa rokom važenja minimum 90 dana od dana otvaranja ponude.**“

Uvidom u dostavljenu ponudu tenderska komisija je konstatovala da je ponudač dostavio bankarsku garanciju Lovćen banke broj 56545500000000229 od 04.08.2022. godine na ime MARJANOVIĆ VUKSAN, na iznos 1.211,94 eura **sa rokom važenja 90 dana od dana otvaranja ponude, koja je zakazana za 08.07.2022. godine**, original. Potrebno je navesti da je otvaranje ponuda održano dana 12.08.2022. godine u skladu sa Amandmanom IV na Javni poziv, da je otvaranje u skladu sa Javnim pozivom prije Amandmana IV bilo predviđeno za dan 29.07.2022. godine, te da je Javno preduzeće objavilo Obavještenje broj:0207-2428/30 od 01.08.2022.godine u kojem je navedeno: “Obavještavaju se zainteresovane stranke, ponuđači, na Javnom pozivu za podnošenje ponuda za zakup privremenih objekata broj: 0207-2428/1 od 08.07.2022.godine, da će tenderske komisije prilikom ocjene i vrednovanja ponuda, na isti način cijeliti dokaz 5.2. Originalnu bankarsku garanciju ponude, koja mora biti bezuslovna „bez prigovora“ i naplativa na prvi poziv sa rokom važenja minimum 90 dana od dana otvaranja ponude, čiji je rok važenja usklađen ili sa tekstom Javnog poziva za podnošenje ponuda za zakup privremenih objekata broj: 0207-2428/1 od 08.07.2022.godine (uvažavajući da su ponuđači započeli procedure pribavljanja bankarskih garancija shodno tekstu javnog poziva) ili sa tekstom Amandmana IV broj: 0207-2428/22 od 26.07.2022.godine (uvažavajući da su ponuđači započeli procedure pribavljanja bankarskih garancija nakon objave Amandmana).” Imajući u vidu da je u dostavljenoj bankarskoj garanciji navedeno da ista važi 90 dana od 08.07.2022. godine, te da to nije u skladu ni sa tekstom Javnog poziva prije objavljivanja Amandmana IV, nit is tekstom Amdnamana IV, tenderska komisija konstatuje da ponudač nije dostavio ponudu u skladu sa tekstom javnog poziva.

Javnim pozivom u tački 7.7 stav propisano je da: „*Neispravna je ponuda koja nije sačinjena u skladu sa uslovima Javnog poziva.*“

Imajući naprijed navedeno u vidu, tenderska komisija je konstatovala da je ponuda ponuđača **MARJANOVIĆ VUKSAN formalno neispravna te nije bila predmet vrednovanja.**

Na osnovu svega gore navedenog, Tenderska komisija donijela je Odluku kojom se odbija kao neispravna ponuda ponuđača MARJANOVIĆ VUKSAN, zavedena pod brojem 0207-2743/1 od 11.08.2022. godine u 10:05 časova, adresa: Konoja 7, Podgorica, za zakup lokacije označene kao D159 u Izmjenama i dopunama Programa privremenih objekata u zoni morskog dobra za period 2019-2023. godine za Opštinu Ulcinj sa objektom dimenzija Po=43,80 m2 i terasom Pt=40,49 m2 dio kat. parcele 1142/1 Gornji Štoj.

Sa tim u vezi, ponuđač MARJANOVIĆ VUKSAN izjavio je Prigovor na Odluku br: 0207-2743/2 od 24.08.2022. god. zaveden pod brojem 0207-2743/3 od 31.08.2022. godine, u kojem je naveo da je prilikom razmatranja potrebne dokumentacije utvrđeno da je došlo do problema u važenju Garancije ponude. Dalje navodi da je detaljnim pregledom dokumentacije utvrđeno da je banka učinila previd – štamparsku grešku, jer sama važnost garancije ne može biti datumski retroaktivna,

i ista greška je otklonjena od strane banke i obezbjeđena je garancija sa ispravljenim podacima. Na kraju je zamolio da se u drugostepenom odlučivanju to uzme u obzir i donese odluka o prihvatanju ponude. U prilogu Prigovora dostavljena su 4 (četiri) dokumenta izdata od strane Lovćen banke ad, i to:

1. Dopis o garanciji ponude izdat od strane Lovćen banke ad od 30.08.2022. godine, u kojim putem se obavještava Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore o izmjenama u garancijama ponude za klijenta Marjanović Vuksana koje služe za učešće na Javnom pozivu za podnošenje ponuda za zakup privremenih lokacija, te da je došlo do izmjene u sledećim stavkama: -Garancija broj: 56545500000000229, umjesto datuma 08.07.2022. godine treba da stoji 12.08.2022. godine, -Garancija broj: 56545500000000326, umjesto datuma 08.07.2022. godine treba da stoji 12.08.2022. godine, -Garancija broj: 56545500000000132, umjesto datuma 08.07.2022. godine treba da stoji 11.08.2022. godine. Ostale stavke u garancijama ostaju nepromijenjene,
2. Kopija garancije ponude Lovćen banke ad broj: 56545500000000132 od 04.08.2022. godine na ime MARJANOVIĆ VUKSAN, na iznos od 1,739.65 EUR sa rokom važenja 90 dana od dana otvaranja ponude, koja je zakazana za 11.08.2022. godine,
3. Kopija garancije ponude Lovćen banke ad broj: 56545500000000326 od 04.08.2022. godine na ime MARJANOVIĆ VUKSAN, na iznos od 1,391.04 EUR sa rokom važenja 90 dana od dana otvaranja ponude, koja je zakazana za 12.08.2022. godine,
4. Kopija garancije ponude Lovćen banke ad broj: 56545500000000229 od 04.08.2022. godine na ime MARJANOVIĆ VUKSAN, na iznos od 1,211.94 EUR sa rokom važenja 90 dana od dana otvaranja ponude, koja je zakazana za 12.08.2022. godine,

Tenderska komisija za postupanje u predmetu po Prigovoru navod iz prigovora MARJANOVIĆ VUKSANA cijeni neosnovanim u potpunosti, iz sljedećih razloga:

1. Neosnovan je navod iz prigovora da je banka učinila previd – štamparsku grešku, jer sama važnost garancije ne može biti datumski retroaktivna.

Naime, tekstom predmetnog Javnog poziva u poglavlju **V Sadržaj ponude** tačkom 5.2 predviđeno je, između ostalog, da Ponuda obavezno sadrži: „**Originalnu garanciju ponude, koja mora biti безусловna „bez prigovora“ i naplativa na prvi poziv sa rokom važenja minimum 90 dana od dana otvaranja ponude.**“

Ponudač MARJANOVIĆ VUKSAN je u svojoj ponudi dostavio Bankarsku garanciju izdatu od strane Lovćen banke ad broj 56545500000000229 od 04.08.2022. godine na ime MARJANOVIĆ VUKSAN, na iznos 1.211,94 eura sa rokom važenja 90 dana od dana otvaranja ponude, koja je zakazana za 08.07.2022. godine, original.

Imajući u vidu da je otvaranje ponuda održano 12.08.2022. godine u skladu sa Amandmanom IV Javnog poziva, dok je otvaranje ponuda prije Amandmana IV bilo predviđeno za dan 29.07.2022. godine, a kako je u dostavljenoj bankarskoj garanciji navedeno da ista važi 90 dana od 08.07.2022. godine, to nije u skladu ni sa tekstom Javnog poziva prije objavljivanja Amandmana IV, niti sa tekstom Amandmana IV Javnog poziva.

Nakon izvršenog uvida u dostavljenu dokumentaciju koja je prilog Prigovora komisija je konstatovala da u Dopisu Lovćen banke ad od 30.08.2022. godine jasno i nedvosmisleno stoji da se radi o **izmijeni**, a ne **ispravci** Garancije ponude, te je navod ponuđača da se radi o štamparskoj grešci neosnovan.

S obzirom na navedeno, izmijenjena garancija ponude se neće uvažiti, jer tekst javnog poziva ne predviđa mogućnost naknadnih izmjena dostavljenih dokumenata u ponudi, nakon javnog otvaranja ponuda.

Takođe, kao bitno je potrebno napomenuti da je podnosilac prigovora u svojoj ponudi svojeručno potpisao Izjavu da je saglasan sa svim uslovima Javnog poziva, odredbama Nacrta ugovora i ostalim uslovima koji su sastavni dio tenderske dokumentacije, pa tako i sa prethodno citiranom tačkom **5.2.** koja se odnosi na Garanciju ponude.

Predmetna Odluka donijeta je u skladu sa čl. 126. i 128. Zakona o upravnom postupku i članom 17. Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovni i članu 23. Pravilnika za sprovođenje postupaka ustupanja/davanja na korišćenje djelova morskog dobra, te je na osnovu navedenog riješeno kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA: Ova Odluka je konačna, ali se protiv iste, radi utvrđivanja zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema Odluke.

Tenderska komisija

predsjednik Srđan Radić

